



Hrvatska zaklada za znanost

Projekt informacijskog sustava upravljanja državnom imovinom (ISUDIO)

Joško Čupić, dipl.ing., josko.cupic@duudi.hr

Mr.sc. Gorana Roje, gorana.roje@duudi.hr

Državni ured za upravljanje državnom imovinom

Okrugli stol 'Upravljanje imovinom u javnom sektoru: aktualnosti u sustavu i predstojeće promijene', EFZG, 13.5.2016.

Nacionalni program reformi 2016.

- Nacionalni program reformi 2016. izradila je Međuresorna radna skupina za Europski semestar. Vlada Republike Hrvatske prihvatila je Nacionalni program reformi 2016. na svojoj 16. sjednici održanoj 28. travnja 2016.
- Prvo od četiri ključna područja je područje *Makroekonomska stabilnost i fiskalna održivost*.
- Jedno od pet potpodručja je područje *Poboljšanje upravljanja i raspolaganja državnom imovinom*, a koje sadrži 5 reformskih mjera.

Reformaska mjera: Redefiniranje pojma i strukture sveobuhvatne evidencije imovine

| GLAVNI CILJ I OPIS MJERE | PRAVNI / UPRAVNI I DR. INSTRUMENTI | RASPORED PROVEDBE - KLJUČNE TOČKE OSTVARENJA I ROKOVI | OPIS PREDVIĐENIH KLJUČNIH UTJECAJA |
|--|--|--|--|
| <p>Osigurati transparentan uvid u opseg i strukturu imovine u vlasništvu RH kroz podatkovnu i programsku nadogradnju postojećeg Registra državne imovine odnosno izgradnju i implementaciju Informacijskog sustava za upravljanje državnom imovinom ISUDIO.</p> <p>Dugoročna transformacija Registra državne imovine iz administrativnog u upravljački sustav.</p> | <p>Zakon o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu RH</p> <p>Uredba o ustrojstvu, načinu vođenja i sadržaju Središnjeg registra državne imovine</p> <p>- izmjena odredbi u smislu Registra: reklasifikacija državne imovine i prošireni obuhvat podataka o državnoj imovini (prema Naputku i Uputi MINFIN ali i šire), širi i precizniji obuhvat obveznika dostave (unos) podataka, definirani ciljevi i funkcija vođenja Središnjeg registra državne imovine</p> | <p>Izmjene i dopune Zakona o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu RH - 15. srpnja 2016.</p> <p>Dovršenje aplikacijskog sustava prve faze projekta ISUDIO - 31. srpnja 2016.</p> <p>Javni natječaj za provedbu druge faze ISUDIO - od srpnja do rujna 2016.</p> <p>Donošenje Uredbe o ustrojstvu, načinu vođenja i sadržaju Središnjeg registra državne imovine - 1. rujna 2016.</p> <p>Predstavljanje proširenog sloga podataka za unos u registar (proširenje sloga podataka za unos u registar (oko 90 atributa koji se tiču fizičkih, pravnih, ekonomskih i financijskih podataka s precizno razrađenim šifarnicima za unos i reklasifikaciji pojavnih oblika nekretnina prema osnovnom računu iz Računskog plana proračuna) – lipanj, 2016. Obveza dostave podataka prema proširenom obrascu – po donošenju Uredbe</p> <p>Uvođenje sustava (po prvoj fazi projekta) u rad - 31. prosinca 2016.</p> | <p>Unaprjeđen normativni okvir kao infrastrukturna pretpostavka operacionalizacije projekta.</p> <p>Cjelovit obuhvat ažurnih i autentičnih pravnih, fizičkih, ekonomskih i financijskih podataka o imovini u vlasništvu RH, u srednjem i dugom roku.</p> <p>Doprinos informatizaciji javne uprave.</p> <p>Veća vjerodostojnost i validnost, ali i sistemska kontrola podataka.</p> <p>Elektronsko povezivanje s temeljnim i javnim registrima i elektronski unos podataka od strane obveznika u srednjem i dugom roku.</p> |

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nekretninama prema područjima revizije vs. zahtjevi ISUDIO (1)

Evidencije o nekretninama:

- sve nekretnine evidentirane su u poslovnim knjigama o u analitičkim evidencijama su nekretnine evidentirane po vrsti, količini i **vrijednosti**
- poslovne promjene u vezi s nekretninama evidentirane su **prema propisima o proračunskom računovodstvu**
- nekretnine su obuhvaćene godišnjim popisom imovine i obveza o usklađeni su podaci o nekretninama u poslovnim knjigama s podacima koji su utvrđeni popisom imovine i obveza
- **ustrojen je interni registar imovine**

*novim prijedlog uredbe o registru državne imovine obvezuju se svi obveznici (dostave podataka ustrojiti svoje interne evidencije o imovini kojom upravljaju i/ili ju koriste)

- registar sadrži podatke i informacije **propisane za registar državne imovine**
- nekretnine su upisane u zemljišnim knjigama i katastru; **podaci o nekretninama usklađeni su u zemljišnim knjigama i katastru**

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nekretninama prema područjima revizije vs. ISUDIO (2)

Normativno uređenje:

- donesen je plan (strategija) koja sadrži srednjoročne ciljeve i smjernice za upravljanje i raspolaganje nekretninama
- donesen je godišnji plan upravljanja i raspolaganja nekretninama koji sadrži kratkoročne ciljeve i smjernice upravljanja i raspolaganja
- sastavljeni su izvještaji o ostvarenju strategije i godišnjeg plana upravljanja o doneseni su unutarnji akti o raspolaganju i upravljanju nekretninama i usklađeni su s važećim propisima

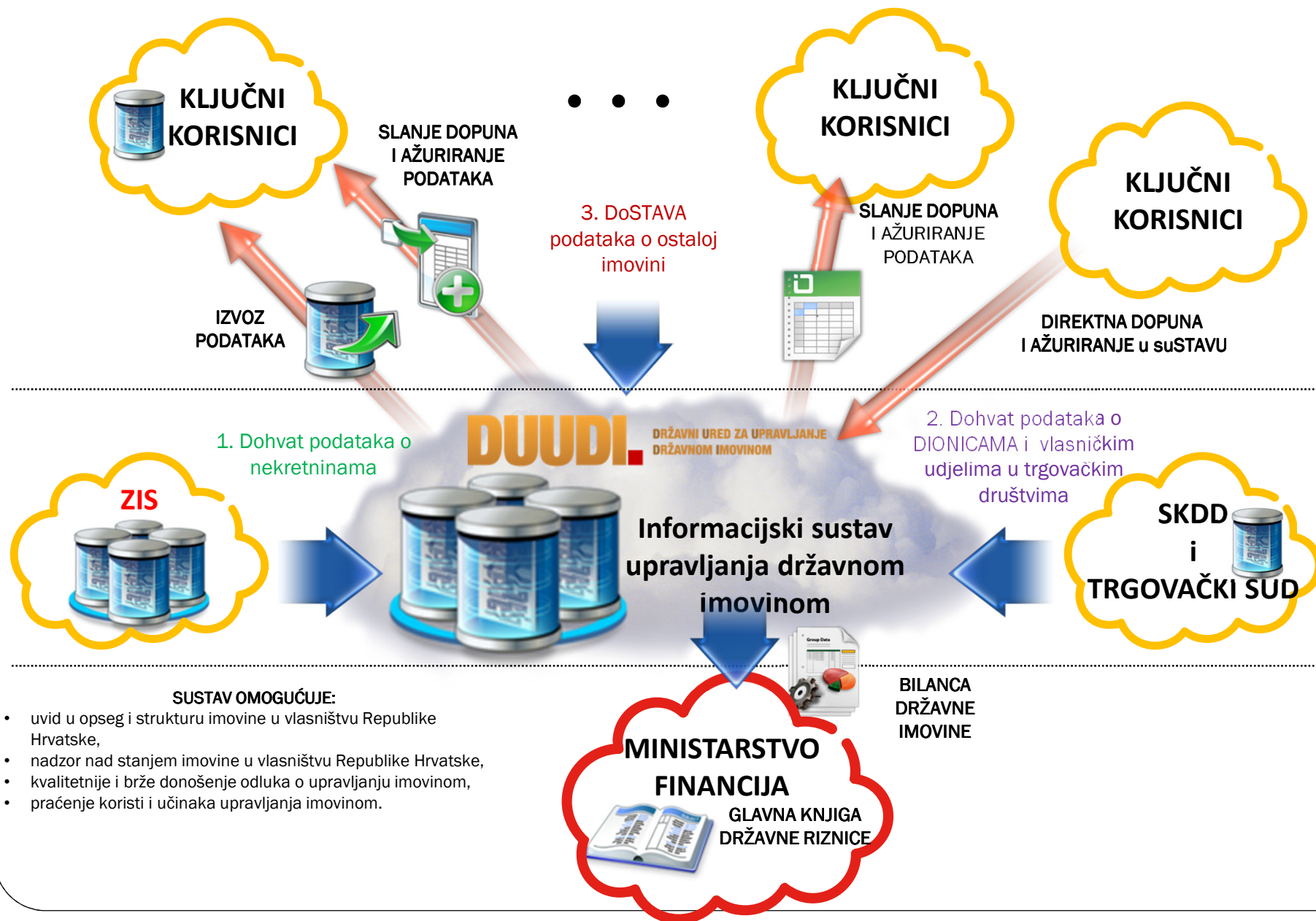
ISUDIO projekt (1)

- Strategijom upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske za razdoblje od 2013. do 2017. godine (Narodne novine, broj 76/13) definirani su sljedeći dugoročni (srednjoročni) ciljevi:
 - ✓ Uvid u opseg i strukturu imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.
 - ✓ Nadzor nad stanjem imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.
 - ✓ Kvalitetnije i brže donošenje odluka o upravljanju imovinom.
 - ✓ Praćenje koristi i učinaka upravljanja imovinom.

ISUDIO projekt (2)

- Smjernica Strategije: svi podaci u Središnjem registru moraju biti konkretni, točni i redovito ažurirani, a kako bi pružali vjerodostojan uvid u opseg i strukturu imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.
- Slijedom toga, DUUDI je u 2015. godini započeo niz multidisciplinarnih aktivnosti na višegodišnjem projektu podatkovne i programske nadogradnje postojećeg Registra državne imovine i njegove transformacije u upravljački informacijski sustav, čija je realizacija planirana fazno, kroz više fiskalnih razdoblja.
- Riječ je srednjoročnom projektu izgradnje i implementacije informacijskog sustava za upravljanje državnom imovinom (ISUDIO), a nositelj aktivnosti realizacije projekta je DUUDI.
- Projekt ISUDIO sadržajno je (kroz ciljeve i provedbene aktivnosti) sastavni dio godišnjih planova o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu RH, godišnjih izvještaja o provedbi planova, trogodišnjih strateških planova..

Višefazni srednjoročni projekt ISUDIO



Faza 1 projekta – skupine razreda 01 i 02 iz Računskog plana proračuna



SUSTAV OMOGUĆUJE:

- uvid u opseg i strukturu imovine u vlasništvu Republike Hrvatske,
- nadzor nad stanjem imovine u vlasništvu Republike Hrvatske,
- kvalitetnije i brže donošenje odluka o upravljanju imovinom,
- praćenje koristi i učinaka upravljanja imovinom.



Korisnici koji imaju aplikativno rješenje za održavanje registra imovine



Korisnici koji nemaju aplikativno rješenje za održavanje registra imovine i koriste DUUDI rješenje, ali imaju određenu količinu podataka koje održavaju u xls tablicama



Korisnici koji nemaju aplikativno rješenje za održavanje registra imovine niti podatke u strukturiranom obliku

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nekretninama prema područjima revizije

Unutarnje kontrole:

- donesene su jasne procedure s popisanim aktivnostima, osobama i ovlaštenjima na temelju kojih se upravlja i raspolože nekretninama
- osigurana je koordinacija odjela u slučaju ako se poslovi u vezi s evidentiranjem, procjenom i praćenjem nekretnina obavljaju u više odjela
- ustrojena je unutarnja revizija
- unutarnjom revizijom su obuhvaćene aktivnosti u vezi s nekretninama o prati se provedba danih preporuka

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nekretninama prema područjima revizije - DUUDI

- Donošenje Odluke o osnivanju Radne skupine za ustroj integralnog internog registra Državnog ureda za upravljanje državnom imovinom
- Izrada pisane procedure kojom će se dokumentirati tijekom procesa prikupljanja, obrade i ažuriranja podataka o nekretninama, obveze pojedinih sudionika u procesu te njihove ovlasti i odgovornosti
- Odluka o poslovnim procesima ustrojstvenih jedinica Državnog ureda za upravljanje državnom imovinom